

Alsónémedi Polgármesteri Hivatala
2351 Alsónémedi, Fő út 58.
Tel: 29/337-101, fax: 29/337-250
alsonemedi@alsonemedi.hu, www.alsonemedi.hu

Szám: 40-¹¹³.../2016.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2016. augusztus 24-i rendkívüli ülésére

Tárgy: Települési adó rendelet hatályon kívül helyezése, új rendelet elfogadása

Melléklet: 2 db Rendelet-tervezet

Előterjesztő: Vincze József polgármester

Ellenjegyezte: Dr. Percze Tünde jegyző

Tárgyalás: nyilvános ülés



zárt ülés



Elfogadás: egyszerű többség



minősített többség



Tisztelt Képviselő-testület!

A 2016. június 29-i ülésen került elfogadásra a Települési adóról szóló rendelet, mely előzetes tervek szerint 2016. szeptember 1-én lépett volna hatályba.

A rendelet elfogadása óta nagyon sok visszajelzés érkezett a lakosság részéről is, de törvényességi felhívással élt a Pest Megyei Kormányhivatal, ill. az ombudsman is tájékoztatást kért.

A megkereséseket már korábban megküldtük Önöknek.

A kormányhivatal észrevételének megfelelően javasolom az elfogadott még hatályba nem lépett rendelet hatályba nem lépéséről szóló rendelet elfogadását.

T E R V E Z E T

Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016.(.....) önkormányzati rendelete a települési adóról szóló 8/2016.(VI.30.) önkormányzati rendelet hatályba nem lépéséről

Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§.

Nem lép hatályba a települési adóról szóló 8/2016.(VI.30.) önkormányzati rendelet.

2.§

E rendelet kihirdetését követő napon lép hatályba.

Vincze József
polgármester

Dr. Percze Tünde
jegyző

Záradék:

A rendelet 2016.-án kihirdetésre került.

Dr. Percze Tünde
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Ezzel egyidejűleg a melléklet szerinti Települési adó rendelet elfogadását javaslom.
A tervezetben igyekeztünk a legszélesebb körben reagálni az észrevételekre.

Legfontosabb változás a hatályba lépés kitolása 2016. december 1-re, valamint a mentességek körének kiszélesítése.

A mentességek vonatkoznak:

- kiskorú személyekre,
- közép- és felsőoktatási intézmény nappali tagozatán tanuló nagykorú személyekre,
- rész- vagy teljes munkaidős munkavállalókra,
- az egyszerűsített foglalkoztatás keretében foglalkoztatottakra a foglalkoztatás napján,
- a szociális törvény szerinti rendszeres pénzellátásban részesülőkre, mely ellátások:


1993. évi III. tv. 4. § (1) i) rendszeres pénzellátás:

a táppénz, a csecsemőgondozási díj, a gyermekgondozási díj, az öregségi nyugdíj, a korhatár előtti ellátás, a szolgálati járandóság, a balettművészeti életjáradék, az átmeneti bányászjáradék, a rokkantsági nyugdíj, a rehabilitációs járadék, a megváltozott munkaképességű személyek ellátásai, az öregségi járadék, a munkaképtelenségi járadék, az özvegyi járadék, a növelt összegű öregségi, munkaképtelenségi és özvegyi járadék, az özvegyi nyugdíj - kivéve az ideiglenes özvegyi nyugdíjat, továbbá a házastársa jogán árvaellátásra jogosult fogyatékkal élő, illetve tartósan beteg vagy legalább két árvaellátásra jogosult gyermek eltartásáról gondoskodó személy özvegyi nyugdíját -, a baleseti táppénz, a baleseti rokkantsági nyugdíj, a hozzátartozói baleseti nyugellátás, az Ft. alapján folyósított pénzbeli ellátás, az átmeneti járadék, a rendszeres szociális járadék, a bányászok egészségkárosodási járadéka, a rokkantsági járadék, a hadigondozottak és nemzeti gondozottak pénzbeli ellátásai, a gyermekgondozást segítő ellátás, a gyermekgondozási segély, a gyermeknevelési támogatás, az időskorúak járadéka, a rendelkezésre állási támogatás, a bérpótló juttatás, foglalkoztatást helyettesítő támogatás, a rendszeres szociális segély és az egészségkárosodási és gyermekfelügyeleti támogatás, az ápolási díj, a nemzeti helytállásért elnevezésű pótlék, a közszolgálati járadék, valamint az uniós rendeletek alapján külföldi szerv által folyósított egyéb azonos típusú ellátás;

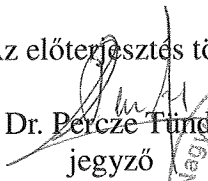
Kérjük véleményeiket, várjuk javaslataikat, de továbbra is javaslom a Települési adó bevezetését.

Alsónémedi, 2016. augusztus 18.




Vincze József
polgármester

Az előterjesztés törvényes:


Dr. Percze Furdó
jegyző



Előzetes hatásvizsgálat a települési adóról szóló önkormányzati rendelet megalkotásához

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a rendelkezik az előzetes hatásvizsgálat elvégzéséről, melynek során az alábbiakat kell vizsgálni:

1. Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:

- Társadalmi hatás: közbiztonság, közegészségügy helyzetének javulása.
- Gazdasági hatás: nincs.
- Költségvetési hatás: adóbevételek növekedése.

2. Környezeti és egészségi következmények: A rendeletben foglalt előírások a káros következményeket, negatív hatásokat csökkentik a településen.

3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: Számottevő hatás nem állapítható meg.

4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Bevételek növelése a gyermekvédelmi, egészségügyi és szociális ellátórendszer feltételeinek javítása, a közbiztonság színvonalának emelése érdekében.

5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: Rendes ügymenetben a feltételek önkormányzatunknál biztosítottak. Rendkívüli feladatvégzést igénylő esetekben a személyi feltételek megerősítése indokolt lehet meglévő humán erőforrás biztosításával.

Alsónémedi Nagyközség Önkormányzata Képviselő-testületének .../2016.(.....) önkormányzati rendelete a települési adóról

Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében és a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

I. Fejezet Általános rendelkezések

I. A rendelet hatálya

1. § Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete bevezeti a települési adót.
2. § (1) A rendelet személyi hatálya a (2) bekezdésben foglaltak kivételével Alsónémedi közigazgatási területén lévő épületekben életvitelszerűen tartózkodó természetes személyekre, valamint a települési adó beszedésére kötelezettekre.

(2) Nem terjed ki a rendelet személyi hatálya, mint adóalany arra a természetes személyre, aki a közigazgatási területen lévő épületben annak:

- a) tulajdonosaként,
- b) hasznélvezőjeként,
- c) özvegyi jog jogosultjaként
- d) vagyongazdálkodójaként
- e) önkormányzati lakás bérlőjeként vagy
- f) az a)-e) pontban foglaltak hozzátartozójaként él életvitelszerűen, valamint
- g) arra a természetes személyre sem, aki a közigazgatási területen lévő szállásépület lakója.

3.§. A rendelet tárgyi hatálya a rendelet hatálya alá tartozó természetes személyek Alsónémedi közigazgatási területén való életvitelszerű tartózkodására terjed ki.

2. Értelmező rendelkezések

4. § E rendelet alkalmazásában:

1. **Épület:** az épített környezet alakításáról és védelméről szóló külön törvény szerinti olyan építmény vagy annak azon része, amely a környező külső tértől szerkezeti elemekkel részben vagy egészben mesterségesen kialakított, elválasztott teret alkot és ezzel az állandó vagy időszakos tartózkodás, ill. használat feltételeit biztosítja, ideértve az olyan önálló létesítményt is, amely részben vagy teljes belmagasságával a környező csatlakozó terepszint alatt van.
2. **Szállásépület:** a szálláshely-szolgáltatást nyújtó kereskedelmi egység, különösen az ingatlan-nyilvántartási bejegyzés alapján szállodának, hotelnek, panziónak, fogadónak, motelnek, szállónak, vendégháznak, vadászháznak minősülő épület, épületrész.
3. **Életvitelszerű tartózkodás:** a természetes személy akkor tartózkodik életvitelszerűen az épületben, ha az számára ténylegesen életvitelszerű lakóhelyül szolgál, onnan szervezi életét, ott folytatja az életviteléhez szükséges tevékenységeket (alvás, evés, tisztálkodás stb.) és közüzemi szolgáltatásokat vesz igénybe annak kapcsán.

4. **Vélelmezett életvitelszerű tartózkodás:** az Önkormányzat illetékességi területén lakcímet létesítő személy lakcímen tartózkodását ellenkező bizonyításig életvitelszerű ott lakásnak kell tekinteni függetlenül attól, hogy más település közigazgatási területén lakó- vagy tartózkodási helyet létesít vagy amennyiben adóhatósági eljárás, ellenőrzés során a lakó- vagy tartózkodási hellyel nem rendelkező természetes személy életvitelszerű tartózkodása az épületben megállapítást nyer.
5. **Lakcím:** a természetes személy lakcímnnyilvántartásban szereplő lakóhelye, ill. tartózkodási helye.
6. **Megkezdett napok száma:** azon napok, melyen a természetes személynek az adott épületben a lakcíme fennáll, beleértve a lakcím létesítésének és megszüntetésének napját is.
7. **Megkezdett nap:** az a nap, amelyen a lakcím az adott címen fennáll, ill. adóellenőrzés során megállapított életvitelszerű tartózkodás esetében az a nap, amelyen az adóellenőrzésre sor kerül.
8. **Adóbeszedésre kötelezett:** az a természetes vagy jogi személy, aki az épülettel rendelkezni jogosult (tulajdonos, haszonélvező, özvegyi jog jogosultja, vagyongazdálkodó).
9. **Hozzá tartozó:** a Polgári Törvénykönyvről szóló 2013. évi V. törvény 8:1. § (1). 2. pontjában foglalt személyek.
10. **Egyszerűsített foglalkoztatás:** az egyszerűsített foglalkoztatásról szóló 2010. évi LXXV. törvény 1. §-ban foglaltak.
11. **Rendszeres pénzellátás:** a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 4. §. (1) i) pontjában foglalt ellátásban részesülők.

II. Fejezet Részletes rendelkezések

3. Az adó alanya

5. § Az adó alanya az a természetes személy, aki az Önkormányzat illetékességi területén lévő épületben életvitelszerűen tartózkodik.

4. Az adó alapja

6. § Az adó alapja azon megkezdett napok száma, amely napokon az adófizetésre kötelezett természetes személy életvitelszerű tartózkodása az Önkormányzat közigazgatási területén lévő épületben fennáll.

5. Az adó mértéke

7.§ Az adó mértéke a 7. §-ban meghatározott adóalap után 800 Ft/nap összeg.

6. Adómentesség

8.§ (1) Mentés a települési adó alól a feltétel fennállásának időtartamára az a természetes személy aki:

- a) nem töltötte be a 18. életévét,
- b) középiskola vagy felsőoktatási intézmény nappali tagozatos tanulója,
- c) egyszerűsített foglalkoztatás keretében foglalkoztatott,
- d) teljes vagy részmunkaidős munkaviszonnyal rendelkezik,
- e) rendszeres pénzellátásban részesül.

(2) Az (1) bekezdésben foglalt mentességi okokat igazolni kell az alábbiak szerint:

- a) az (1) bekezdés a) esetében születési anyakönyvi kivonattal, személyazonosító okmánnyal vagy útlevétellel,

- b) az (1) bekezdés b) esetében iskolalátogatási igazolással,
 - c) az (1) bekezdés c) esetében az egyszerűsített foglalkoztatás NAV felé történő bejelentésével, egyszerűsített munkaszerződéssel, a munkáltató vagy a NAV által kiállított igazolással,
 - d) az (1) bekezdés d) esetében munkaszerződéssel, kinevezéssel, munkáltatói vagy NAV igazolással,
 - e) az (1) bekezdés e) esetében a pénzellátást megállapító határozattal vagy annak folyósítását igazoló adott havi igazolással.
- (3) A (2) bekezdésben felsorolt iratok közül a közokiratok esetében azok másolatát kell az adóbevalláshoz csatolni.

7. Eljárási szabályok

9.§ (1) A települési adót az épület tulajdonosa, haszonélvezője, özvegyi jog jogosultja, avagy vagyongazdálkodója, mint adóbeszedésre kötelezett szedi be és fizeti meg. Az adóbeszedésre kötelezett akkor is tartozik befizetni az adót, ha annak beszedését elmulasztotta.

(2) Az adó beszedésére kötelezettnek a beszedett adóról Alsónémedi Polgármesteri Hivatal adóhatóságához minden tárgyhót követő hónap 15. napjáig, az erre a célra rendszeresített nyomtatványon kell adóbevallást benyújtania, és ezzel egyidejűleg az adómentesség feltételeit igazolnia. A bevallási nyomtatványt e rendelet 1. számú melléklete tartalmazza.

(3) Az adóbeszedésre kötelezett az adót minden hó 15. napjáig az önkormányzat Települési adó alszámlájára köteles befizetni.

(4) Az adó beszedésére kötelezett naprakész nyilvántartást vezet az adóalanyok bejelentkezésének és tartózkodásának tényéről. E nyilvántartásnak tartalmaznia kell az adóbeszedésre kötelezett adatait (nevét, lakcímét, adóazonosító számát, és az épület címét), valamint az adóalany adatait (név, lakcím, születési hely, idő, anyja neve, személyi igazolványának, útlevelének vagy egyéb, személyazonosságát igazoló okmányának nevét, számát, és a tartózkodás jogcímét). Tartalmaznia kell továbbá az adóalany tartózkodási idejének vagy a lakcímlétesítésének kezdetét és végét, a beszedett települési adó összegét, az adó alóli mentességének jogcímét, ez utóbbi esetben az adóalany vagy törvényes képviselőjének aláírását.

(5) Az adóbeszedésre kötelezett adóellenőrzéskor köteles az adóhatóság részére rendelkezésre bocsátani az (4) bekezdésben előírt nyilvántartást.

III. fejezet

Záró rendelkezések

8. Hatálybaléptetés

10. § (1) Ez a rendelet 2016. december 1.-én lép hatályba.

(2) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény rendelkezései az irányadók.

Vincze József
polgármester

Dr. Percze Tünde
jegyző

Záradék

A rendelet 2016.-án kihirdetésre került.

Dr. Percze Tünde
jegyző

Indokolás **a települési adóról szóló rendelethez**

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A települési önkormányzatok alapvető feladata – a közhatalom helyi közügyekben való gyakorlása mellett – a helyi közszolgáltatások biztosítása. E feladatnak a helyi sajátosságokhoz és igényekhez igazítható ellátása – melynek során nélkülözhetetlen a helyi közösségek kezdeményezőkézsége, áldozatvállalása is – elengedhetetlenné teszi az önkormányzatok önálló gazdálkodása feltételeinek megteremtését.

A gazdasági önállósulás egyik eszköze a helyi adók rendszere. Ez a települési önkormányzatok számára lehetőséget teremt a helyi szuverén adóztatási jog gyakorlására, s ezzel együtt a helyi adópolitika kialakítására. Az Országgyűlés a helyi adóztatás kiemelkedő jelentőségét mérlegelve megalkotta az 1990. évi C. törvényt (továbbiakban: Htv.), amelynek 1.§ (1) bekezdése felhatalmazza a települési önkormányzatokat, hogy rendelettel illetékességi területükön települési adókat vezessen be.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

1. §-hoz

A Htv. felhatalmazás alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet, vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá vállalkozó. E szakasz lefekteti, hogy fenti felhatalmazás alapján Alsónémedi Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testülete a rendelet tervezet szerint települési adót vezet be.

2. §-hoz

E szakasz a rendelet személyi hatályát rögzíti azzal, hogy kiterjeszti a rendelet hatályát az életvitelszerűen itt tartózkodókra és e rendeletben az adóbeszedésre kötelezetteknek. Nem kívánja adóztatni az önkormányzat, ezért kiveszi a rendelet hatálya alól az épület tulajdonosát, hasznélvezőjét, özvegyi jog jogosultját, vagyonkezelőjét, önkormányzati lakás bérlőjét, valamint ezek hozzátartozóit. Kiveszi továbbá a rendelet hatálya alól a hivatalosan szálláshely-szolgáltatást nyújtó épületekben lakó személyeket is.

E szakasz lefekteti, hogy a települési adó alanya kizárólag magánszemély lehet.

3.§-hoz

E szakasz meghatározza az adó tárgyát, a természetes személyek közigazgatási területen való életvitelszerű tartózkodását. A törvényi rendelkezések értelmében a települési adó a Htv. hatálya alá nem tartozó adótárgyakra terjedhet ki, jelen rendelet-tervezet esetében az adó tárgya maga az életvitelszerű ott tartózkodás ténye, mely a bejelentkezés esetén, ill. annak elmulasztása esetén is vélelmezhető adóhatósági eljárásban, ellenőrzés során, amennyiben az életvitelszerű tartózkodás bizonyítható és megállapítható.

4.§-hoz

A szakasz a rendelet alkalmazásához meghatározza az értelmező rendelkezéseket.

5.§-hoz

E szakasz rögzíti, hogy ki az adó alanya, az a természetes személy, aki a településen lévő épületben életvitelszerűen tartózkodik.

6.§-hoz

A szakasz rögzíti, hogy mi a települési adó alapja, azaz azon megkezdett napok száma, amely napokon az adófizetésre kötelezett életvitelszerű tartózkodása a településen lévő épületben fennáll. Az adóalap az épületbe bejelentett napok számával egyenlő, amelynek bizonyításául a szállásadó nyilvántartás vezetésére kötelezett.

Adókötelezettség akkor keletkezik, amikor a magánszemély az Önkormányzat illetékességi területén lévő valamely épületbe bejelentkezik, azaz az épület címén lakcímet (lakóhelyet vagy tartózkodási helyet) létesít, avagy a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény 26. § (1) bekezdésében meghatározott kötelezettsége ellenére lakcímének létesítését, avagy annak módosulását a hivatkozott törvényben előírt 3 munkanapon belül elmulasztja, de minden esetben életvitelszerűen az épületben tartózkodik.

7.§-hoz

A települési adó mértékét írja elő. A települési adó mértéke az épületben fennálló bejelentésen alapuló, avagy annak elmulasztása esetén a ténylegesen ott eltöltött napok számától függ.

8.§-hoz

E szakasz meghatározza azok körét, akik mentesek a települési adó alól amennyiben az ott felsorolt feltételek fennállnak, annak időtartamára vonatkozóan. Rögzíti továbbá a szakasz, hogy közokiratok esetében a másolatot kell a bevalláshoz csatolni.

9.§-hoz

E szakasz a települési adó beszédésének, megfizetésének, bevallásának és nyilvántartásának eljárási szabályait állapítja meg.

A települési adót a szállásadó, mint adóbeszedésre kötelezett szedi be és fizeti meg. Az adóbeszedésre kötelezett akkor is köteles az adót megfizetni, ha annak beszédését elmulasztotta. Az adó beszédésére kötelezettek a beszédett adóról Alsónémedi Polgármesteri Hivatal adóhatóságához minden hónap 15-éig, az erre a célra rendszeresített nyomtatványon kell adóbevallást benyújtania. Az adóbeszedésre kötelezett az adót minden hónap hó 15. napjáig az Önkormányzat Települési adó alszámlájára köteles befizetni.

10. §-hoz

E szakasz hatályba léptető rendelkezéseket tartalmaz.

IV. Adóalap		
1. Az épületben tárgyhóban életvitelszerűen tartózkodó személyek száma		fő
2. Tárgyhónapra eső azon napok összesített száma, amely napokon az 1. pontban megjelölt személyek életvitelszerű tartózkodása az épületben fennállt:		nap
3. Adómentes napok száma (Egyező az V. fejezet 6. ponttal)	-	nap
4. Adóköteles napok száma	=	nap
5. Települési adó mértéke		800ft/nap
6. A Fizetendő települési adó összege (4. pontban szereplő adat x 800 Ft)	=	Ft

V. Adómentességek részletezése		
1. Nem töltötte be a 18. életévét	fő	nap
Igazolás: ...db	...	...
2. Középiskola vagy felsőoktatási intézmény nappali tagozaton tanulmányokat folytató tanulója	fő	nap
Igazolás: ...db	...	...
3. Egyszerűsített foglalkoztatás keretében foglalkoztatott	fő	nap
Igazolás: ...db	...	...
4. Teljes vagy részmunkaidős munkaviszonnyal rendelkezik	fő	nap
Igazolás: ...db	...	...
5. A rendszeres pénzellátásban részesülő személy	fő	nap
Igazolás: ...db	...	...
6. Adómentes napok száma összesen (megegyezik a IV. fejezet 3. pontjával)		nap

VI. Felelősségem Tudatában kijelentem, hogy a bevallásomban közölt adatok a valóságnak megfelelnek:

helység év hó nap az adózó vagy képviselője (meghatalmazott) aláírása