

**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának  
Polgármesteri Hivatala**

**2351 Alsónémedi, Fő út 58.**

Tel: 29/337-101, fax: 29/337-250

alsonemedi@upcmail.hu, [www.alsonemedi.hu](http://www.alsonemedi.hu)

Szám: 40-<sup>184</sup>...../2015.

**ELŐTERJESZTÉS**

**Készült:** A Képviselő-testület 2015. november 25-i soros ülésére

**Tárgy:** A helyi adópolitika érvényesülése, a 2016. évi adómértékek meghatározása

**Előterjesztő:** Vincze József polgármester

**Ellenjegyezte:** Dr. Percze Tünde jegyző

Melléklet: 2 db kimutatás



**Tárgyalás:** nyilvános ülés

zárt ülés



**Elfogadás:** egyszerű többség



minősített többség



**Véleményezi:**

Kulturális, Egészségügyi és Szociális Bizottság



Pénzügyi, Jogi, Ügyrendi és Tájékoztató Bizottság



Településfejlesztési, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság



Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a helyi adófizetési kötelezettség növekedését eredményező adórendeletet, annak hatálybalépését megelőző 30 nappal ki kell hirdetni. Erre tekintettel az önkormányzatnak adórendeletet elfogadni és olyan formában módosítani, ami az adóterheket emeli 2016 január 1-től csak abban az esetben lehet, amennyiben a 2015. december 1-éig kihirdetésre kerül.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 6.§ c, pontja értelmében a hasznos alapterült szerint működtetett építményadóra, az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adójára és a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-től a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással 2013. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mértéke és a valorizáció együttesen határozza meg ezen nemekben az adómaximumot.

Településünkön lévő adófajták:

	Jelenlegi mértéke	2016-ös maximum mértéke lehetne
<b>Iparűzési adó</b>	<b>1.9 %</b>	<b>2,0%</b>
<b>Építményadó:</b>	<b>100 m2 alatt 360,- Ft/m2</b> <b>100 m2 felett 500,- Ft/m2</b>	<b>1848,4 Ft/m2</b>
<b>Idegenforgalmi adó</b>	<b>413 Ft/vendégéjszaka</b>	<b>504,1 Ft/vendégéjszaka</b>
Magánszemélyek kommunális adja:	---	28567,1 Ft/adótárgy
Telekadó:	---	336,0 Ft/m2

Az elmúlt időszakban többször érintettük az önkormányzat gazdasági helyzete, lehetőségei kapcsán a vállalkozásokat, az adóztatást. Bár az állami finanszírozás változása kedvezőtlenül érintette településünket, a befolyt adóbevételek még mindig messze az átlagos felett vannak. Az önkormányzatnak nincs tarozása, vannak megtakarításai, így véleményem szerint szigorú és takarékos gazdálkodással kell egyelőre a helyzetet kezelni, nem az adóterhek további emelésével, hiszen általánosságban a magánszemélyek és a vállalkozások helyzete is romlott a 2008 előttihez.

### **Meglévő adók (járulékok):**

#### **1./ Iparűzési adó:**

A testület korábbi döntéseivel többször kinyilvánította, hogy támogatni kívánja a vállalkozások letelepedését, fejlesztését, bővítését.

**Az iparűzési adó mértékének emelését ez alapján továbbra sem javasoljuk.**

A helyi adótörvény 2016. január 1-én életbelépő módosulása ( (4)-(5) bekezdés):

**39/C. §<sup>120</sup> (1)** Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

**(4)<sup>121</sup> Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.**

(5)<sup>122</sup> Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A törvény iránymutatást ad arra vonatkozóan, hogy ki tekinthető házi orvos és védőnő vállalkozónak, eszerint:

23.<sup>191</sup> **házi orvos, védőnő vállalkozó:** az a vállalkozó, aki/amely - gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként - külön jogszabály alapján házi orvosi, házi gyermekorvosi, fogorvosi alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;

Alsónémedin ez a rendelkezés két házi orvost, egy gyermekorvost és egy fogorvost érint. A védőnők önkormányzati alkalmazottak.

Az adótitok miatt vállalkozásra bontva nem szolgáltatathatunk adatot, de összességében e négy vállalkozás átlagos éves iparüzési adója: **valamivel kevesebb, mint 600.000 Ft.**

**Javaslatunk, hogy az önkormányzat éljen a törvény adta lehetőséggel és mentesítse az egészségügyi alapellátást ellátó orvosainkat az iparüzési adó fizetése alól, természetesen abban az esetben, amennyiben a tv. 39/C. § (4) bekezdésében foglalt felvételeknek megfelelnek.**

### Építményadó:

Az építményadó az iparüzési adó által is érintett vállalkozások egy részét érinti. Ennek emelése szintén nem a vállalkozásbarát politikát jelentené, hivatalunk részéről ebben az adónemben sem javaslunk változást, ill. emelést.

### Idegenforgalmi adó:

Ez az adófajta nálunk nem az un. „klasszikus” formában jelentkezik, az ezzel kapcsolatos problémákról már többször beszéltünk. Az okot ami miatt kivetésre került úgy érezzük ez a fajta adónem nem tudja megfelelően kezelni, ezért vetődött fel a Települési adó gondolata. Részleteiben ennél az adónemnél fejtjük ki összegző véleményünket.

### Mezőőri járulék:

Összege 23,50 Ft/100m<sup>2</sup>/év, azaz 2.350Ft/ha/év, 2002-től fizeti a lakosság a külterületi földterület után, erről szóló kimutatás az előterjesztés melléklete, nem javasoljuk az emelést.

## Kivethető adók:

### Magánszemélyek kommunális adója

Az önkormányzat a történelem ellenére sincs olyan helyzetben, hogy szükséges lenne a magánszemélyek adóztatását, de azt gondoljuk, hogy a kialakult helyzetben ez nem lenne sem etikus, sem szerencsés.

### Telekadó:

Nem merült fel ezen adónem kivetésének gondolata sem az elmúlt években, továbbra sem tartjuk indokoltnak.

### Települési adó

Előzetes elképzelések szerint az idegenforgalmi adóval kezelni kívánt problémát szeretnénk volna ezzel a típusú adóval megoldani.

Az egyeztetések során felvetődött jogi problémák, dilemmák:

- adókötelezettség meghatározása: ha magát a bérleti jogviszonyt vagy akár a térítésmentes használatba adást adóztatjuk, úgy azzal valamennyi itt élő alsónémedi ingatlan tulajdonost sújtjuk, sértve ezzel, ill. korlátozva a tulajdonjog legfontosabb tartalmi elemét, a tulajdonnal való szabad rendelkezési jogot.
- ezen felül, ha magát a „hasznosítás” tényét adóztatjuk, akkor ugyanannyi adót kéne hogy fizessen az akinél például 1 fő albérlő él, mint az, akinél 11 fő, hiszen már 1 főnél is megvalósul a nem saját célra történő hasznosítás.
- nem elég a tulajdonost mentesíteni, hiszen alkotmányos jogot is sértenénk, amennyiben a tulajdonos és családtagjaik irányában a tulajdon használatára kérdésében többlet terhet rónánk ki, ha viszont kiegészülne ez a PTK-beli hozzátartozó forgalmával, úgy ennek ellenőrzése, bizonyítása nehézkes, ill. nem kivitelezhető.
- igazságos és arányos az adó mértéke akkor lehetne, ha a nem tulajdonos, ill. hozzátartozója általi eltöltött „éjszakák” száma után kellene adózni, ez viszont már tulajdonképpen az idegenforgalmi adó.
- ha csak a tényleges bérleti jogviszonyt tesszük adókötelessé, úgy a szívességi lakáshasználat kikerül a körből, abban a pillanatban a legtöbb esetben nem lesz bérleti szerződés, a kivetett adó azokat nem érinti akik miatt tulajdonképpen kivetésre került.
- ha mindenfajta – nem tulajdonos és hozzátartozó – általi lakáshasználatot adóztatunk, akkor felvetődik például azon együtt élő párok problémaköre, akik nem házasok, de nem rendelkeznek bejegyzett élettársi kapcsolattal, így a PTK szerint nem hozzátartozó, tehát ha valaki nem bejegyzett élettárssal él együtt, értelemszerűen nem rendelkezik bérleti szerződéssel, de jogilag szívességi lakáshasználó, úgy párja miatt a tulajdonos adót kéne hogy fizessen egyik verzióban magáért az ott tartózkodás tényért havonta, másik verzióban az ott töltött napok/éjszakák száma után.
- meg kéne tudni határozni, hogy melyik időpontban kell az adókötelezettségnek fennállnia. Az adott év január 1-e nem jó, hiszen ez naponta változhat. Az adott hónap 1-e még elképzelhető, de ez sem „igazságos”, hiszen pár nem után miért kéne egész havi adót megfizetni, ha viszont már napi adó kivetésre kerülne sor, úgy annak nyilvántartása, ellenőrzése technikailag - ha nem is lehetetlen - de nagyon nehézkes úgy a bevallási, mint az ellenőrzési oldalról.

Egy jogszabály hatálya mindenkire vonatkozik az adott illetékességi területen, nem lehet adóalanyok között különbséget tenni

Kevés település élt még a Települési adó bevezetésének lehetőségével, ilyen fajta adókötelezettség meghatározásról nincs tudomásunk, tehát ebben a témában gyakorlati tapasztalatról ill. a szakmai megítélésről, állásfoglalásról egyelőre nem tudunk információval szolgálni.

Összességében nem javasoljuk a Települési adó bevezetését, miután a fenti dilemmák és ellentmondások alapján véleményünk szerint nem oldaná meg a problémát.

Mindezek fényében kérem a T. Pénzügyi Bizottságot, hogy a leírtakkal kapcsolatban alakítsa ki állásfoglalását, mely alapján készítjük el a testületi ülésre a rendelet szükséges módosítását.

**Határozati javaslat**  
**.../2015.(XI.25.) önkormányzat határozat**

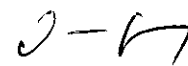
**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a helyi adópolitika érvényesüléséről szóló előterjesztést és a Pénzügyi, Jogi, Ügyrendi és Tájékoztató Bizottság javaslata alapján az adópolitika területén az alábbi módosulásokat támogatja:**

- **iparüzési adó: alapellátásban résztvevő orvosok adómentességének biztosítása, mely alapján helyi adórendeletét ennek megfelelően módosítani kívánja.**

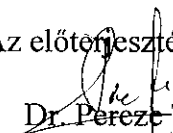
**Határidő: folyamatos**

**Felelős: polgármester**

Alsónémedi, 2015. november 12.

  
Vincze József  
polgármester

Az előterjesztés törvényes!

  
Dr. Péter Tünde  
jegyző

Kimutatás az Önkormányzat kezelésében lévő adók  
2015. III. negyedévi teljesüléséről

1.sz. mell.

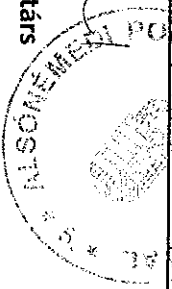
Megnevezés	1. Bevételek (elszámolt)	2. Tőke előírás évközi változás	3. Nem joge. nem esed.	4. Visszatérítés adózáronak	5. Bíróság által feltűg.	Helyesbített vi terhelés 2-(3+4+5)	Teljesítés % 1 2-(3+4+5)	Adózók száma fő
Építményadó	67295850	69416700	0	0	0	69416700	97%	150
Idegenforg. adó	729771	823526	0	0	0	823526	87%	19
Iparüzési adó	479992274	589411143	76291111	6714126	0	506405906	91%	719
Gépjárműadó	87269815	98527535	730106	15870	0	97781559	89%	2134
<b>Összesen:</b>	<b>635287710</b>	<b>758178904</b>	<b>77021217</b>	<b>6729996</b>	<b>0</b>	<b>674427691</b>	<b>94%</b>	

Egyéb számlák

Földbérbead.szja	0	0						0
Pótlék szja	300071	1952411	3604					1948807
Bírság szja	40000	0						0
Egyéb bevét. szja	186537	90000						90000
Idegen bevételi szja	230876	1662419						1662419
Talajterhelési díj sz.	43000	0						0
Áe. Illeték szja	147000	153000						153000
<b>Fő összesen:</b>	<b>636235194</b>	<b>762036734</b>	<b>77024821</b>	<b>6729996</b>	<b>0</b>	<b>678281917</b>		

Aisónémedi, 2015.10.16.

Dencsik Pálné  
adóügyi főmunkatárs



2. számú melléklet.

**KIMUTATÁS**  
A mezőőri járulék befizetések alakulásáról  
2007 - 2015. szeptember 30. között

Év	Tőke előírás	Befizetések	Összes hátralék	Régi hátralék
2007.	7 461 950 Ft	7 107 570 Ft	1 589 235 Ft	1 260 325 Ft
2008.	7 463 990 Ft	6 721 630 Ft	2 323 215 Ft	1 587 115 Ft
2009.	7 462 460 Ft	6 588 740 Ft	3 105 191 Ft	2 296 461 Ft
2010.	7 447 040 Ft	7 452 341 Ft	3 102 760 Ft	3 206 001 Ft
2011.	7 952 790 Ft	6 501 632 Ft	4 366 193 Ft	3 139 695 Ft
2012.	7 772 400 Ft	8 492 465 Ft	2 582 420 Ft	3 244 123 Ft
2013.	7 752 175 Ft	7 674 884 Ft	2 699 246 Ft	2 582 420 Ft
2014.	7 661 620 Ft	8 438 743 Ft	3 217 912 Ft	2 708 201 Ft
2015.	7 670 290 Ft	6 687 973 Ft	3 262 637 Ft	2 202 855 Ft

*forrás alapján*  
2015. 09. 30.