



**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának  
Polgármesteri Hivatala**

**2351 Alsónémedi, Fő út 58.**

Tel: 29/337-101, fax: 29/337-250

alsonemedi@upcmail.hu, [www.alsonemedi.hu](http://www.alsonemedi.hu)

Szám: 40-...../2015.

**ELŐTERJESZTÉS**

**Készült:** A Képviselő-testület **2015. november 25-i** soros ülésére

**Tárgy:** **A helyi adópolitika érvényesülése, a 2016. évi adómértékek meghatározása**

**Előterjesztő:** Vincze József polgármester

**Ellenjegyezte:** Dr. Percze Tünde jegyző

Melléklet: 2 db kimutatás



**Tárgyalás:** nyilvános ülés

zárt ülés



**Elfogadás:** egyszerű többség

minősített többség



**Véleményezi:**

Kulturális, Egészségügyi és Szociális Bizottság



Pénzügyi, Jogi, Ügyrendi és Tájékoztató Bizottság



Településfejlesztési, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság



Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 32. §-a értelmében a helyi adófizetési kötelezettség növekedését eredményező adórendeletet, annak hatálybalépését megelőző 30 nappal ki kell hirdetni. Erre tekintettel az önkormányzatnak adórendeletet elfogadni és olyan formában módosítani, ami az adóterheket emeli 2016 január 1-től csak abban az esetben lehet, amennyiben a 2015. december 1-éig kihirdetésre kerül.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) 6.§ c, pontja értelmében a hasznos alapterült szerint működtetett építményadóra, az alapterület szerint működtetett telekadóra, a magánszemély kommunális adójára és a tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adóra vonatkozó törvényi felső mértékek 2005. január 1-től a KSH által közzétett fogyasztói árszínvonal változással 2013. évtől kezdődően az adóévet megelőző második évig eltelt évek inflációs adatával korrigálva – valorizálhatóak. A törvényi felső mértéke és a valorizáció együttesen határozza meg ezen nemekben az adómaximumot.

Településünkön lévő adófajták:

	Jelenlegi mértéke	2016-ös maximum mértéke lehetne
<b>Iparűzési adó</b>	<b>1.9 %</b>	2,0%
<b>Építményadó:</b>	<b>100 m2 alatt 360,- Ft/m2</b> <b>100 m2 felett 500,- Ft/m2</b>	1848,4 Ft/m2
<b>Idegenforgalmi adó</b>	<b>413 Ft/vendégéjszaka</b>	504,1 Ft/vendégéjszaka
Magánszemélyek kommunális adja:	---	28567,1 Ft/adótárgy
Telekadó:	---	336,0 Ft/m2

Az elmúlt időszakban többször érintettük az önkormányzat gazdasági helyzete, lehetőségei kapcsán a vállalkozásokat, az adóztatást. Bár az állami finanszírozás változása kedvezőtlenül érintette településünket, a befolyt adóbevételek még mindig messze az átlagos felett vannak. Az önkormányzatnak nincs tarozása, vannak megtakarításai, így véleményem szerint szigorú és takarékos gazdálkodással kell egyelőre a helyzetet kezelni, nem az adóterhek további emelésével, hiszen általánosságban a magánszemélyek és a vállalkozások helyzete is romlott a 2008 előttihez.

### **Meglévő adók (járulékok):**

#### **1./ Iparűzési adó:**

A testület korábbi döntéseivel többször kinyilvánította, hogy támogatni kívánja a vállalkozások letelepedését, fejlesztését, bővítését.

**Az iparűzési adó mértékének emelését ez alapján továbbra sem javasoljuk.**

A helyi adótörvény 2016. január 1-én életbelépő módosulása ( (4)-(5) bekezdés):

**39/C. §<sup>120</sup>** (1) Az önkormányzat rendeletében a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alapján jogosult adómentességet, adókedvezményt megállapítani a vállalkozó számára.

(2) Az adómentesség, adókedvezmény csak azt a vállalkozót illetheti meg, akinek/amelynek a 39. § (1) bekezdés, illetőleg a 39/A. § vagy 39/B. § alapján számított (vállalkozási szintű) adóalapja nem haladja meg a 2,5 millió Ft-ot. Az önkormányzat az adómentességre, adókedvezményre való jogosultság szempontjából 2,5 millió Ft-nál alacsonyabb adóalapösszeget is meghatározhat.

(3) Az adómentesség, adókedvezmény terjedelmének, mértékének valamennyi - a (2) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - vállalkozó számára azonosnak kell lennie.

**(4)<sup>121</sup> Az (1)-(3) bekezdésben foglaltaktól eltérően az önkormányzat rendeletében jogosult a házi orvos, védőnő vállalkozó számára mentességet, kedvezményt megállapítani, feltéve, ha annak vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg. Az adómentességnek, adókedvezménynek valamennyi házi orvos, védőnő vállalkozó számára azonosnak kell lennie.**

(5)<sup>122</sup> Az (1)-(4) bekezdés szerinti mentesség, kedvezmény csekély összegű (de minimis) támogatásnak minősül, amely az Európai Unió működéséről szóló szerződés 107. és 108. cikkének a csekély összegű támogatásokra való alkalmazásáról szóló 1407/2013/EU bizottsági rendelet szabályaival összhangban nyújtható.

A törvény iránymutatást ad arra vonatkozóan, hogy ki tekinthető házi orvos és védőnő vállalkozónak, eszerint:

**23.<sup>191</sup> házi orvos, védőnő vállalkozó:** az a vállalkozó, aki/amely - gazdálkodó szervezetként vagy egyéni vállalkozóként - külön jogszabály alapján házi orvos, házi gyermekorvos, fogorvos alapellátási vagy védőnői tevékenységet végez és nettó árbevételének legalább 80%-a e tevékenység (tevékenységek) végzésére vonatkozó, az Országos Egészségbiztosítási Pénztárral kötött finanszírozási szerződés alapján az Egészségbiztosítási Alapból származik;

Alsónémedin ez a rendelkezés két házi orvost, egy gyermekorvost és egy fogorvost érint. A védőnők önkormányzati alkalmazottak.

Az adótitok miatt vállalkozásra bontva nem szolgáltatathatunk adatot, de összességében e négy vállalkozás átlagos éves iparüzési adója: **valamivel kevesebb, mint 600.000 Ft.**

**Javaslatunk, hogy az önkormányzat éljen a törvény adta lehetőséggel és mentesítse az egészségügyi alapellátást ellátó orvosainkat az iparüzési adó fizetése alól, természetesen abban az esetben, amennyiben a tv. 39/C. § (4) bekezdésében foglalt felvételeknek megfelelnek.**

### **Építményadó:**

Az építményadó az iparüzési adó által is érintett vállalkozások egy részét érinti. Ennek emelése szintén nem a vállalkozásbarát politikát jelentené, hivatalunk részéről ebben az adónemben sem javasolunk változást, ill. emelést.

### **Idegenforgalmi adó:**

Ez az adófajta nálunk nem az un. „klasszikus” formában jelentkezik, az ezzel kapcsolatos problémákról már többször beszéltünk. Az okot ami miatt kivetésre került úgy érezzük ez a fajta adónem nem tudja megfelelően kezelni, ezért vetődött fel a Települési adó gondolata. Részleteiben ennél az adónemnél fejtjük ki összegző véleményünket.

### **Mezőőri járulék:**

Összege 23,50 Ft/100m<sup>2</sup>/év, azaz 2.350Ft/ha/év, 2002-től fizeti a lakosság a külterületi földterület után, erről szóló kimutatás az előterjesztés melléklete, nem javasoljuk az emelését.

## **Kivethető adók:**

### **Magánszemélyek kommunális adója**

Az önkormányzat a történetek ellenére sincs olyan helyzetben, hogy szükséges lenne a magánszemélyek adóztatását, de azt gondoljuk, hogy a kialakult helyzetben ez nem lenne sem etikus, sem szerencsés.

### **Telekadó:**

Nem merült fel ezen adónem kivetésének gondolta sem az elmúlt években, továbbra sem tartjuk indokoltnak.

### **Települési adó**

Előzetes elképzelések szerint az idegenforgalmi adóval kezelni kívánt problémát szeretttük volna ezzel a típusú adóval megoldani.

Az egyeztetések során felvetődött jogi problémák, dilemmák:

- adókötelezettség meghatározása: ha magát a bérleti jogviszonyt vagy akár a térítésmentes használatba adást adóztatjuk, úgy azzal valamennyi itt élő alsónémedi ingatlantulajdonost sújtjuk, sértve ezzel, ill. korlátozva a tulajdonjog legfontosabb tartalmi elemét, a tulajdonnal való szabad rendelkezési jogot.
- ezen felül, ha magát a „hasznosítás” tényét adóztatjuk, akkor ugyanannyi adót kéne hogy fizessen az akinél például 1 fő albérlő él, mint az, akinél 11 fő, hiszen már 1 főnél is megvalósul a nem saját célra történő hasznosítás.
- nem elég a tulajdonost mentesíteni, hiszen alkotmányos jogot is sértenénk, amennyiben a tulajdonos és családtagjaik irányában a tulajdon használata kérdésében többlet terhet rónánk ki, ha viszont kiegészülne ez a PTK-beli hozzátartozó forgalmával, úgy ennek ellenőrzése, bizonyítása nehézkes, ill. nem kivitelezhető.
- igazságos és arányos az adó mértéke akkor lehetne, ha a nem tulajdonos, ill. hozzátartozója általi eltöltött „éjszakák” száma után kellene adózni, ez viszont már tulajdonképpen az idegenforgalmi adó.
- ha csak a tényleges bérleti jogviszonyt tesszük adókötelessé, úgy a szívességi lakáshasználat kikerül a körből, abban a pillanatban a legtöbb esetben nem lesz bérleti szerződés, a kivetett adó azokat nem érinti akik miatt tulajdonképpen kivetésre került.
- ha mindenfajta – nem tulajdonos és hozzátartozó – általi lakáshasználatot adóztatunk, akkor felvetődik például azon együtt élő párok problémaköre, akik nem házasok, de nem rendelkeznek bejegyzett élettársi kapcsolattal, így a PTK szerint nem hozzátartozó, tehát ha valaki nem bejegyzett élettárssal él együtt, értelemszerűen nem rendelkezik bérleti szerződéssel, de jogilag szívességi lakáshasználó, úgy párja miatt a tulajdonos adót kéne hogy fizessen egyik verzióban magáért az ott tartózkodás tényért havonta, másik verzióban az ott töltött napok/éjszakák száma után.
- meg kéne tudni határozni, hogy melyik időpontban kell az adókötelezettségnek fennállnia. Az adott év január 1-e nem jó, hiszen ez naponta változhat. Az adott hónap 1-e még elképzelhető, de ez sem „igazságos”, hiszen pár nem után miért kéne egész havi adót megfizetni, ha viszont már napi adókivetésre kerülne sor, úgy annak nyilvántartása, ellenőrzése technikailag - ha nem is lehetetlen - de nagyon nehézkes úgy a bevallási, mint az ellenőrzési oldalról.

Egy jogszabály hatálya mindenkire vonatkozik az adott illetékességi területen, nem lehet adóalanyok között különbséget tenni

Kevés település élt még a Települési adó bevezetésének lehetőségével, ilyen fajta adókötelezettség meghatározásról nincs tudomásunk, tehát ebben a témában gyakorlati tapasztalatról ill. a szakmai megítélésről, állásfoglalásról egyelőre nem tudunk információval szolgálni.

Összességében nem javasoljuk a Települési adó bevezetését, miután a fenti dilemmák és ellentmondások alapján véleményünk szerint nem oldaná meg a problémát.

Mindezek fényében kérem a T. Pénzügyi Bizottságot, hogy a leírtakkal kapcsolatban alakítsa ki állásfoglalását, mely alapján készítjük el a testületi ülésre a rendelet szükséges módosítását.

**Határozati javaslat**  
**.../2015.(XI.25.) önkormányzat határozat**

**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a helyi adópolitika érvényesüléséről szóló előterjesztést és a Pénzügyi, Jogi, Ügyrendi és Tájékoztató Bizottság javaslata alapján az adópolitika területén az alábbi módosulásokat támogatja:**

- **iparűzési adó: alapellátásban résztvevő orvosok adómentességének biztosítása, mely alapján helyi adórendeletét ennek megfelelően módosítani kívánja.**

**Határidő: folyamatos**

**Felelős: polgármester**

Alsónémedi, 2015. november 12.

Vincze József  
polgármester

Az előterjesztés törvényes!

Dr. Percze Tünde  
jegyző