

**Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának
Polgármesteri Hivatala**

2351 Alsónémedi, Fő út 58.

Tel: 29/337-101, fax: 29/337-250

alsonemedi@upcmail.hu, www.alsonemedi.hu

Szám:40-175/2015.

ELŐTERJESZTÉS

Készült: A Képviselő-testület 2015. október 28-i soros ülésére

Tárgy: **Javaslat a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás feladatellátás módjáról és szervezeti kereteiről való döntés meghozatalára**

Előterjesztő: Vincze József polgármester

Ellenjegyezte: Dr. Percze Tünde jegyző

Tárgyalás: nyilvános ülés

zárt ülés

Elfogadás: egyszerű többség

minősített többség

Véleményezi:

Kulturális, Egészségügyi és Szociális Bizottság

Pénzügyi, Jogi, Ügyrendi és Tájékoztató Bizottság

Településfejlesztési, Környezetvédelmi és Mezőgazdasági Bizottság

Tisztelt Képviselő-testület

Tájékoztatom Önöket, hogy a *szociális igazgatásról és szociális ellátásokról* szóló 1999. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a *gyermek védelméről és a gyámügyi igazgatásról* szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) a szociális, családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatásokat érintően jelentős módosításokról rendelkezik. A feladatellátás a „Kertváros” Önkormányzati Társulás minden tagönkormányzatát érinti és több lépcsős intézkedés megtételét igényli a jogszabályokban foglaltak végrehajtása érdekében.

A tárgyban is jelölt jogszabályok módosításainak túlnyomó többsége 2016. január 1. napjától, majd 2017. és 2018. január 1. napjától lesz hatályos, és ezzel a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás jelentősen átalakul.

A törvénymódosítás alapján 2016. január 1-jétől a családsegítés és gyermekjóléti szolgáltatás kizárólag egy szolgáltató (*család- és gyermekjóléti szolgálat*) keretében működtethető, továbbá a jogalkotó bevezeti a család- és gyermekjóléti központ fogalmát és intézményét, amelyet a járásszékhely település lakosságától függetlenül köteles működtetni, ellátási területe pedig a járás lakosságára terjed ki. Család- és gyermekjóléti szolgálatot az önálló polgármesteri hivattal rendelkező települések kötelesek biztosítani. A család- és gyermekjóléti központ a család- és a gyermekjóléti szolgálat általános szolgáltatási feladatain túl a törvényben meghatározott többletfeladatokat lát el. A család- és gyermekjóléti szolgálat tehát kötelező önkormányzati feladatként jön létre.

2016. január 1-jétől a családsegítés és a gyermekjóléti szolgáltatás kötelező feladata ellátásának teljes integrációja veszi kezdetét azzal, hogy feladatmegosztás alakul ki a települési és a járási székhelyű önkormányzatok között, akként, hogy 2016. január 1. napjától az eddigi 2 szolgáltató 1 szolgáltatóként, illetve központként funkcionál majd. Az új feladatmegosztás kormányzati indoka az, hogy a feladatellátási kötelezettséggel bíró települési önkormányzatok feladatkörében maradjon a lakóhely szintű minimumszolgáltatások biztosítása, a járásszékhely települési önkormányzat által működtetett család- és gyermekjóléti központ pedig ellássa a hatósági tevékenységhez kapcsolódó feladatkört és azon speciális feladatokat, amelyek különleges szaktudással rendelkező szakemberek bevonását igényli.

Az Szt. tehát 2015. januárjától elrendelte a családsegítő- és gyermekjóléti szolgáltatás létrehozása szabályaként, hogy ezen ellátás biztosítására kizárólag egy szolgáltató hozható létre, az Szt. 64. § (6) bekezdés értelmében. A gyermekjóléti szolgáltatás megerősítése irányába tett következő lépés a mostani (Szt. 136. § (8) bek.), vagyis, hogy 2016. január 1-jétől a családsegítés kizárólag a gyermekjóléti szolgáltatással integrálva, egy szervezeti és szakmai egységben működhet:

- települési szinten (Alsónémedi, Bugyi, Gyál, Ócsa) család- és gyermekjóléti szolgálat,
- járási szinten (járási székhely településként Gyál) családsegítő- és gyermekjóléti központ keretében.

Lényegesnek tartom kiemelni, hogy a jogszabály továbbra is engedi a tárgyi feladatellátásra önkormányzatok társulásban való részvételét, mind a szolgálat, mind a központ esetében, sőt lehetőség van a területen kívüli települések ellátására is.

A feladat-ellátási kötelezettség módosul, mivel 2016. január 1-jétől a családsegítés már nem lakosságszámhoz, hanem az Szt. 86. § (1) bekezdésében (mint kötelező önkormányzati feladat) írtak szerint biztosított. A családsegítés keretében folytatott tevékenységi körök az Szt. 64. § (4) bekezdés f)-i) pontjában írt pontosításán túl új feladatként jelenik meg pl. a szociális diagnózis készítése, amely az adott család szociális helyzetének átfogó vizsgálatát fedi le, melyből már levezethető a család szociális szolgáltatásokra való szükséglete, amely kötelező erővel bír a szolgáltatás nyújtójára jövő év január első napjától.

Az integráltan létrejövő szolgáltatás a Gyvt. szerint is települési szinten kötelező, attól függően, hogy járási, vagy települési szinten valósul meg.

A szolgáltatás differenciáltan működik az alábbiak szerint:

- települési önkormányzatok (tagönkormányzatok) kötelező feladata marad a lakóhely szintű minimumszolgáltatás és az általános segítő feladatok biztosítása, a Gyvt. 94. § (2a) bekezdése alkalmazásával lakosságszámtól függetlenül köteles gyermekjóléti szolgálatot működtetni.
- járási székhely települési önkormányzat (Gyál) feladatellátási kötelezettsége közigazgatási területén túl, kiterjed a járást alkotó települések lakosságára, melynek során a gyermekek védelmére irányuló tevékenysége végzéséhez hatósági feladatok kapcsolódnak (Gyvt. 94. § (4) bekezdés) kötelező feladatként, a gyermekjóléti központ által, pl. a jelzőrendszeri munka megerősítése és összehangolása, speciális szolgáltatások biztosítása.

Az Szt. 136. § (8) bekezdése értelmében létrehozott új szervezet a (9) bekezdésben rögzített határidők tartására kötelezett, ezért legkésőbb 2015. október 31. napjáig felül kell vizsgálni a családsegítés és a gyermekjóléti feladatok 2016. január 1. napjával hatályos új rendszerű ellátások módját, szervezeti kereteit, figyelemmel a Gyvt. 174. § (4) bekezdésében foglaltakra is, mivel 2015. november 30. napjáig kérelmezni kell a szolgáltatói nyilvántartásba bejegyzett adatok módosítását, mellyel jogerős engedély birtokába lehet kerülni.

A 2016. évi központ költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény 2. melléklete tartalmazza a családsegítő- és gyermekjóléti szolgálat és a család- és gyermekjóléti központ finanszírozási szabályait, melyet áttanulmányozva sajnálattal kell tudomásul vennünk, hogy az idei évhez viszonyítva ezen kötelező feladatok ellátásához nem biztosít kiegészítő támogatást a központi költségvetés, így lényegesen szűkösebb pénzügyi forrás fog rendelkezésre állni a többletfeladatok végrehajtására, ráadásul kevesebb számított létszám mellett. A szakmai létszámot (amely nem azonos a számított létszámmal) az idén ősszel megjelenő végrehajtási rendelet fogja szabályozni, amely a megváltozott feladatok differenciáltságához fog igazodni.

Szakmai tájékoztatás keretében fentieket Rozgonyi Erik címzetes főjegyző 2015. szeptember 9-én egy rövid megbeszélés keretében felvázolta a tagönkormányzatok részéről megjelent jegyzőknek és az intézményvezetőnek. **A témát körüljárva minden település képviselője úgy nyilatkozott, hogy szeretnék, ha továbbra is társulási formában működne az intézmény, mely intézmény jelenleg a szociális feladatok tekintetében a családsegítésen túl ellátja a házi segítségnyújtást és a jelzőrendszeres házi segítségnyújtást és Gyál vonatkozásában a szociális étkeztetést is (az utóbbi 3 feladat tekintetben a finanszírozás nem változik), ellátja továbbá a gyermekjóléti személyes gondoskodást nyújtó alapellátást is.** Jelenlévők arra a következtetésre jutottak, hogy várhatóan a kiegészítő normatíva összegével csökken a 2016. évi finanszírozás, ezt a kieső összeget kellene lakosságszám arányosan felosztani. Az intézményvezető elmondta, hogy a jelenlegi létszámmal megoldhatónak látja a törvényi szabályozás szerinti feladatok megkezdését és ellátását. Bugyi település vonatkozásában tisztázandó Dabas Város Önkormányzatának feladatellátása, kerülendő a feladatok, esetszámok duplikálását. A központ és a szolgálat feladatai tekintetében az intézményvezetőnek eljárásrendet kell kidolgoznia. A Gyáli Járáshoz tartozó települések közül Felsőpakony jelenleg nem tagja a "Kertváros" Önkormányzati Társulásnak. Összegzésül megállapították, hogy a kieső normatíva miatti finanszírozásra a végrehajtási rendeletek megjelenése után - a szakmai létszámok ismeretében – vissza kell térni.

A fenti döntések, illetve a törvénymódosítás értelmében ahhoz, hogy 2016. január 1-jétől az új struktúrájú Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat és Központ jogszabály szerinti működése megkezdődjön, szükséges a tagönkormányzatok képviselő-testületeinek döntése arról, hogy a családsegítő és gyermekjóléti szolgálatokra háruló feladatokat, a jelenlegi társulási formában, a társulás által fenntartott intézménnyel kívánják ellátatni, továbbá ebben az esetben:

2015. október 31-ig szükséges

- a Társulási megállapodás módosításának előkészítése,
- a „Kertváros” Szociális és Családvédelmi Központ nevének megváltoztatása, alapító okiratának Szt. és Gyvt. szerinti módosításának előkészítése,
- a „Kertváros” Szociális és Családvédelmi Központ intézmény átszervezése során az intézmény feladatai bővülnek, így az új feladatoknak és a szervezeti struktúrának megfelelően az intézményvezetőnek módosítania kell az intézmény szakmai programját, szervezeti és működési szabályzatát, házirendjét és egyéb szabályzatait.

2015. november 30-ig szükséges

- az október 31-ig elkészített dokumentumok elfogadása a Társulási Tanács, illetve az egyes tagönkormányzatok által,
- a Családsegítő és Gyermekjóléti Szolgálat és Központ módosított adatainak szolgáltatói nyilvántartásba való bejegyeztetése (működési engedély iránti kérelem előterjesztése),
- a módosított adatok törzskönyvi nyilvántartáson való átvezetése,
- feladatfinanszírozás 2016. évi költségvetési törvény szerinti lehívása stb.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a „Kertváros” Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa 2015. szeptember 24-ei ülésén meghozott 13/2015. (IX.24.) sz. határozatával (1. sz. melléklet) felkérte a tagönkormányzatok Képviselő-testületeit; határozzanak arról, hogy a *szociális igazgatásról és szociális ellátásokról* szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.), valamint a *gyermek védelméről és a gyámügyi igazgatásról* szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) jelentős módosításaiból fakadó megváltozott feladatokat továbbra is a „Kertváros” Önkormányzati Társulás által fenntartott intézmény (jelenlegi neve: „Kertváros” Szociális és Családvédelmi Központ) keretein belül, a jelenlegi személyi és tárgyi feltételekkel szeretnék ellátatni 2016. január 1-jétől. *(A családsegítés csak gyermekjóléti szolgáltatással integráltan – egy szervezeti és szakmai egységben – működhet: települési szinten a család- és gyermekjóléti szolgálat, járási szinten a család- és gyermekjóléti központ keretében.)*

Kérem a fentiek megvitatását és a határozat meghozatalát.

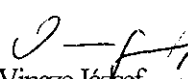
Határozati javaslat
..../2015.(X.28.) számú határozat

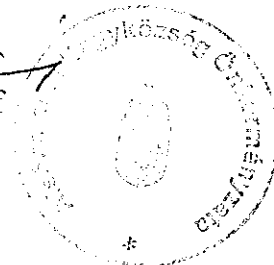
Alsónémedi Nagyközség Önkormányzatának Képviselő-testülete kifejezi szándékát, hogy

- 1. 2016. január 1-jétől továbbra is a „Kertváros” Önkormányzati Társulás Társulási Tanácsa által fenntartott intézménnyel (az intézmény jelenlegi neve: „Kertváros” Szociális és Családvédelmi Központ) kívánja ellátatni a házi segítségnyújtást, a jelzőrendszeres házi segítségnyújtás biztosítását, valamint a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény jelentős módosításaiból fakadó Családsegítő és Gyermejköléti Szolgálatra háruló feladatokat;**
- 2. felhatalmazza a polgármestert a szükséges intézkedések megtételére.**

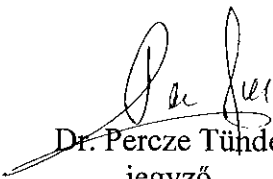
Határidő: 2015. október 31.
Felelős: polgármester
Kapja: kistérség

Alsónémedi, 2015. október 20.


Vincze József
polgármester



Az előterjesztés törvényes!


Dr. Percze Tünde
jegyző

